



МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Методические рекомендации по дисциплине

Специальность
40.05.03 Судебная экспертиза
(уровень специалитета)
специализация Инженерно-технические экспертизы
(квалификация (степень) – судебный эксперт)
Год начала реализации ОПОП 2021

Екатеринбург
2022

Административное право [Текст]: методические рекомендации по дисциплине. Специальность 40.05.03 Судебная экспертиза/ сост.: В.А. Галицков. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 10 с.

Составитель:

Галицков В.А., кандидат юридических наук, б/з, доцент кафедры надзорной деятельности и права

Методические рекомендации по дисциплине «Административное право» предназначены для слушателей и студентов, обучающихся по специальности 40.05.03 Судебная экспертиза и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанной специальности, согласно рабочей программе дисциплины (уровень специалитета).

Уральский институт ГПС МЧС России», 2022

ВВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации по дисциплине «Административное право» предназначены для слушателей и студентов, обучающихся по специальности 40.05.03 Судебная экспертиза и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанной специальности, согласно рабочей программе дисциплины (уровень специалитета).

Целью освоения учебной дисциплины «Административное право» является формирование компетенций, необходимых и достаточных для:

- осуществления нормотворческой, правоприменительной и правоохранительной профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления;

- осуществления правозащитной деятельности;

- осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам организации и обеспечения функционирования системы органов исполнительной власти, административно-правового положения личности, государственной службы, административной ответственности, толкования и применения административного законодательства.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих основных задач:

- 1) обеспечить изучение и усвоение обучающимися общих положений нормативных правовых актов, регламентирующих общественные отношения с участием органов исполнительной власти;

- 2) раскрыть материально-правовое и административно-процессуальное содержание основных институтов административного права;

- 3) дать характеристику формам реализации норм административного права, предложить концептуальные и тактические подходы их использования;

- 4) обеспечить усвоение обучающимися основных направлений реформирования государственной службы в Российской Федерации;

- 5) подготовить сотрудников органов внутренних дел к ситуациям, имеющим отношение к нарушению их прав, свобод, интересов и использованию в связи с этим соответствующих механизмов защиты;

- 6) обучить правильному ориентированию в действующем административно-процессуальном законодательстве, привить им навыки и умения правильного толкования и применения на практике административно-процессуальных норм;

- 7) ознакомить обучающихся с системой, формами и методами административного процесса, с административно-процессуальным регулированием отношений в различных сферах с участием субъектов, представляющих исполнительную и судебную ветви власти

ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

знать:

- общеправовые понятия и категории в области, административного законодательства;

- о нормах материального и процессуального права в области участия в качестве специалиста в административном процессе;
- основные нестандартные ситуации, возникающие в профессиональной деятельности;

уметь:

- анализировать и толковать нормы административного законодательства;
- использовать основные нормы действующего законодательства в сфере административного производства по делам о пожарах и иных нарушениях требований пожарной безопасности;
- давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам с позиции норм административного законодательства;
- применять нормы административного права в профессиональной деятельности;

владеть:

- навыками анализа материалов административных дел, участия в качестве специалиста в административном процессе- нормы конституционного, административного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства, регламентирующие направления деятельности ГПС МЧС России;
- навыками самостоятельной работы с нормативными правовыми актами, регулируемыми правоотношения в области пожарной безопасности;
- навыками использования в практической деятельности требований и норм действующего законодательства;

СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 8 зачётных единицы или 288 часов.

Семестры, периоды изучения 3,4 семестр.

Формы контроля экзамен (4 семестр).

Распределение тем дисциплины

«Административное право»

№ п/п	Наименование темы	Содержание разделов (темы)
1	2	3
1	Введение в курс административного права. Исполнительная власть и административное право. Предмет и метод административного права	<p>Общее понятие управления. Социальное управление и его виды. Сфера государственного управления.</p> <p>Исполнительная власть в системе разделения властей, ее основные признаки и функции.</p> <p>Соотношение исполнительной власти и государственного управления.</p> <p>Административное право: понятие, функции, принципы.</p> <p>Понятие и система субъектов административного права.</p> <p>Административная право и дееспособность.</p> <p>Метод административного права (предписания, запреты, дозволения).</p> <p>Соотношение административного права с другими отраслями</p>

		права. Система административного права.
2	Административно-правовые нормы и административно-правовые отношения	Административное правотворчество и нормотворчество. Понятие, признаки и структура административно-правовой нормы. Виды административно-правовых норм, основания их классификации. Действие и реализация административно-правовых норм. Источники административного права. Понятие и особенности административно-правовых отношений. Виды административно-правовых отношений. Вертикальные и горизонтальные отношения. Юридические факты в административном праве.
3	Административно-правовой статус гражданина	Основы административно-правового статуса гражданина РФ. Реализация прав, свобод и обязанностей граждан в сфере государственного управления. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан. Обращения граждан. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.
4	Административно-правовой статус органов исполнительной власти	Понятие и признаки органа исполнительной власти. Соотношение органов исполнительной власти и исполнительных органов. Основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти. Виды органов исполнительной власти. Полномочия Президента Российской Федерации в исполнительной власти. Правительство Российской Федерации — высший орган исполнительной власти. Его состав и компетенция. Федеральные органы исполнительной власти: их система и структура. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
5	Административно-правовой статус государственных служащих	Государственная служба: понятие, система и виды. Принципы построения и функционирования системы государственной службы. Законодательные основы государственной службы. Государственные должности и должности государственной службы: особенности, виды, соотношение. Виды государственных служащих. Общие условия прохождения государственной службы. Основы административно-правового статуса государственных гражданских служащих. Права, обязанности, ограничения, запреты и гарантии. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы. Поступление на работу: конкурс, испытание. Аттестация и квалификационный экзамен. Прекращение службы. Поощрение и ответственность государственных служащих.
6	Административно-правовой статус государственных и негосударственных предприятий и учреждений	Понятие и виды предприятий и учреждений. Законодательные основы административно-правового статуса государственных предприятий и учреждений. Особенности административно-правового статуса негосударственных предприятий и учреждений. Порядок образования и прекращения деятельности предприятий и

	учреждений, также общественных объединений	а учреждений. Полномочия органов исполнительной власти по регулированию деятельности предприятий и учреждений. Законодательные основы административно-правового статуса общественных объединений. Особенности административно-правового положения религиозных объединений. Полномочия органов исполнительной власти по регулированию деятельности общественных и религиозных объединений.
7	Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти	Понятие административно-правовых форм. Их значение. Виды административно-правовых форм. Административно-правовые договоры: сущность и виды. Понятие и юридическое значение правовых актов управления. Виды правовых актов управления. Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Действие правовых актов управления. Их законная сила. Отмена, приостановление правовых актов управления. Понятие административно-правовых методов. Их назначение. Соотношение административно-правовых методов и метода административного права. Виды административно-правовых методов. Критерии классификации. Методы управляющего воздействия и методы организации работы аппарата управления. Сущность административного убеждения и принуждения. Понятие и правовая природа административного принуждения. Основания административного принуждения. Меры административного принуждения, их виды.
8	Административное правонарушение и административная ответственность	Понятие и признаки административного правонарушения. Законодательство об административных правонарушениях. Юридический состав административного правонарушения. Субъекты административных правонарушений. Отграничение административных правонарушений от преступлений и дисциплинарных проступков. Понятие и основные черты административной ответственности. Административная ответственность в системе юридической ответственности. Соотношение с другими видами юридической ответственности. Обстоятельства, исключающие административную ответственность. Административная ответственность юридических лиц. Понятие и основные черты административных наказаний. Виды административных наказаний. Основные и дополнительные административные наказания. Общие правила наложения административных наказаний. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Эффективность административных наказаний. Система органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Полномочия должностных лиц в этой области. Подведомственность дел об административных правонарушениях.
9	Административный процесс	Понятие и признаки административного процесса. Правовое регулирование и принципы административно-процессуальной деятельности. Виды административно-процессуальной деятельности. Административное производство.

		<p>Сущность процедурного производства. Производство по подготовке правовых актов управления. Регистрационное производство. Лицензионно-разрешительное производство. Понятие и основные черты административно-юрисдикционного производства. Структура административной юрисдикции. Индивидуальное административное дело. Административно-правовой спор. Сущность, участники, цели разрешения. Виды административной юрисдикции. Дисциплинарное производство, производство по применению мер административного принуждения, производство по жалобам. Сущность административной юстиции. Производство по делам об административных правонарушениях: правовые основы производства. Участники производства. Доказательства и доказывание. Меры административно-процессуального обеспечения. Стадии производства. Исполнительное производство.</p>
10	Законность, дисциплина и способы обеспечения законности в сфере государственного управления	<p>Законность, дисциплина, целесообразность. Понятие и система обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти. Соотношение контроля и административного надзора. Роль обжалования в обеспечении законности в управлении. Президентский контроль. Парламентский контроль. Судебный контроль. Прокурорский надзор. Общественный контроль. Общий, ведомственный и надведомственный контроль и надзор. Контрольные полномочия Правительства Российской Федерации. Контрольные и надзорные полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Субъекты осуществления специальных контрольно-надзорных функций и полномочий в сфере реализации исполнительной власти. Сущность и цели административно-правовых режимов. Виды административно-правовых режимов</p>
11	Административно-правовые основы организации государственного управления	<p>Сущность административно-правовой организации государственного управления. Основные сферы государственно-управленческой деятельности. Управленческие комплексы. Соотношение территориального и регионального управления. Сущность государственного регулирования и его соотношение с государственным управлением.</p>
12	Общая характеристика управления экономической сферой	<p>Экономическая сфера (значение, структура). Основные направления административно-правового регулирования экономики. Управление экономическим развитием: организационно-правовая система управления. Органы управления экономическим развитием. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. Федеральные органы по стандартизации и аккредитации Управление промышленным комплексом и торговлей: организационно-правовая система управления. Органы управления промышленным комплексом и торговлей. Органы управления военно-промышленным комплексом. Организация таможенного дела и внешнеэкономической</p>

		<p>деятельности.</p> <p>Управление энергетическим комплексом: организационно-правовая система управления. Органы управления энергетическим комплексом.</p> <p>Антимонопольное регулирование и регулирование естественных монополий: организационно-правовая система регулирования. Органы антимонопольного регулирования. Органы регулирования естественных монополий.</p> <p>Управление агропромышленным комплексом: организационно-правовая система управления. Органы управления сельским хозяйством. Органы управления рыболовством.</p> <p>Управление строительно-жилищным комплексом: организационно-правовая система управления. Органы управления строительством. Органы управления жилищно-коммунальным хозяйством.</p> <p>Управление транспортом: организационно-правовая система управления. Органы управления в транспортно-дорожном комплексе.</p> <p>Управление связью, информационными технологиями и массовыми коммуникациями: организационно-правовая система управления. Органы управления в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.</p> <p>Управление финансами: организационно-правовая система управления. Министерство финансов РФ, его компетенция и компетенция подотчетных ему органов. Организация бюджетной системы. Организация банковского и кредитного дела. Центральный банк РФ.</p> <p>Организация налогового дела. Федеральная налоговая служба. Организация управления финансовыми рынками. Финансовый мониторинг.</p> <p>Управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования: организационно-правовая система управления. Органы управления природопользованием.</p> <p>Органы управления в области охраны природных ресурсов. Органы управления лесным хозяйством.</p>
13	Управление социально-культурной сферой	<p>Социально-культурная сфера (значение, структура). Основные направления административно-правового регулирования социально-культурной сферы.</p> <p>Управление образованием и молодежной политикой: организационно-правовая система управления. Органы управления образованием и молодежной политикой, их система, компетенция. Государственные образовательные стандарты. Правовой статус вуза.</p> <p>Управление наукой: организационно-правовая система управления наукой. Органы управления наукой. Организация науки. Российская Академия Наук (РАН). Научные учреждения. Государственные научные центры. Научноградские. Инновационные центры. ВАК России. Ученые степени и звания.</p> <p>Управление в области культуры: организационно-правовая система управления. Органы управления культурой. Учреждения культуры, особенности их правового статуса.</p> <p>Управление в области здравоохранения и социального развития: организационно-правовая система управления. Органы управления здравоохранением. Органы управления в области труда, занятости и социального развития. Учреждения здравоохранения и социальные службы, особенности их статуса.</p> <p>Защита прав потребителей и благополучия человека.</p>
14	Управление	Административно-политическая сфера (значение, структура).

	административно-политической сферой	<p>Основные направления административно-правового регулирования административно-политической сферы.</p> <p>Управление в области обороны: организационно-правовая система управления. Министерство обороны РФ, его компетенция. Генеральный штаб. Вооруженные Силы Российской Федерации: понятие, состав, порядок комплектования. Военная служба.</p> <p>Управление в области безопасности: Организационно-правовая система управления. Полномочия Президента Российской Федерации и Совета Безопасности. Федеральная служба безопасности, ее компетенция. Охрана государственной границы Российской Федерации. Служба внешней разведки. Борьба с терроризмом. Организация гражданской обороны, борьбы с чрезвычайными ситуациями и ликвидации последствий стихийных бедствий.</p> <p>Управление внутренними делами: организационно-правовая система управления. Министерство внутренних дел РФ, его компетенция. Правовой статус войск национальной гвардии. Управление юстицией: организационно-правовая система управления. Министерство юстиции РФ, его компетенция. Организация управления исполнением наказаний. Судебные приставы. Адвокатура. Нотариат.</p>
Итоговый контроль - экзамен		

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ

В предыдущем разделе методических рекомендаций приведены основные дидактические единицы изучаемых тем.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Успешное изучение дисциплины зависит от того, как обучающийся освоил теоретический материал и выполнил практические задания по всему курсу. Изучение материала осуществляется на аудиторных занятиях (лекциях и практических занятиях) и в рамках самостоятельного изучения дисциплины.

На лекциях обучающийся, как правило, впервые знакомится с материалами темы. Преподаватель раскрывает наиболее важные, принципиальные вопросы каждой темы, способствующие пониманию логики построения курса, структуры и содержания основных разделов, понятий и категорий дисциплины. На лекции объясняются также вопросы, понимание которых вызывает наибольшие затруднения у обучающихся, актуализируется информация по текущему состоянию законодательства РФ. Административное право в силу специфики правового регулирования является одной из динамически изменяющихся отраслей права, предопределяющей особенности и специфику государственного управления во всех сферах публичной власти.

Практические занятия выстраиваются в соответствии с краткосрочными задачами и перспективным прогнозированием работы в рамках двух последовательных семестров. Часть учебного материала адаптирована к условиям прохождения ознакомительной практики в 4 семестра (с учетом учебного плана).

Основная часть учебного материала (неохваченные на лекциях вопросы, темы и вопросы, имеющие чисто информативный и описательный характер) должна быть проработана обучающимися самостоятельно, вне аудиторных занятий посредством проведения анализа нормативных правовых актов, отработки навыков и алгоритмов самостоятельного подбора и разбора материалов.

Самостоятельная работа является неотъемлемой составной частью процесса подготовки специалистов. Под самостоятельной работой понимается часть учебной планируемой работы, которая выполняется по заданию и при методическом руководстве преподавателя, без его непосредственного участия.

ЛИТЕРАТУРА

Основная литература

1. Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] . – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – 484 с. – (Высшее образование).
2. Осинцев, Д. В. Административное право: учебник для бакалавриата и специалитета. – М.: Юрайт, 2020. – 485 с.

Дополнительная литература

1. Уманская, В. П. Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика [Электронный ресурс] : монография / В. П. Уманская. – Электрон. текстовые данные. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 335 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/81534.html>. – ЭБС «IPRbooks».
2. Агапов, А. Б. Административное право : учебник для бакалавров / А. Б. Агапов. - 9-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2014. - 937 с.

Нормативные правовые акты и нормативные документы

1. Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru>.
2. Гражданский Кодекс Российской Федерации, части 1,2,3,4. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru>.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru>.

Интернет-ресурсы

1. Сайт Президента России - www.kremlin.ru.
2. Официальный сервер органов государственной власти РФ - www.gov.ru.
3. Сайт Государственной Думы Федерального Собрания России - www.duma.ru.
4. Официальный интернет-портал правовой информации - www.pravo.gov.ru.

5. Официальный сайт компании «Консультант-Плюс» -
<http://www.consultant.ru>.